



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską
ze środków Europejskiego Funduszu Spójności
w ramach Programu Infrastruktura i Środowisko

PODSUMOWANIE

Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Planu Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Miejskiej Tczew

PODSTAWA PRAWNA

Po przeprowadzeniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.), do przyjętego dokumentu „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Miejskiej Tczew” (zwanego w dalszej części „planem gospodarki niskoemisyjnej”) dołącza się niniejsze podsumowanie.

Z art. 47 w/w ustawy, wynika ewentualny obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektów, m.in. programów opracowanych lub przyjmowanych przez organy administracji, innych niż wymienione w art. 46, jeżeli w uzgodnieniu z właściwym organem, o którym mowa w art. 57, organ opracowujący projekt dokumentu stwierdzi, że wyznaczają one ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko lub że realizacja postanowień tych dokumentów może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

„Plan Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Miejskiej Tczew” jest dokumentem strategicznym, który pozwoli zaplanować na najbliższe lata działania na rzecz zrównoważonego energetycznie i ekologicznie rozwoju miasta oraz ochrony i poprawy jakości powietrza na jego terenie. Na podstawie przedmiotowego opracowania Gmina Miejska Tczew będzie mogła uzyskać dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej na działania zmierzające do osiągnięcia określonych powyżej celów. W Planie określono cele strategiczne i długoterminowe oraz działania do realizacji do 2020 roku.

Opracowanie „Prognozy oddziaływania na środowisko” dla w/w dokumentu jest realizacją obowiązku określonego w art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.). Zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w Prognozie został uzgodniony w trybie art. 53 w/w ustawy.

W zawiązku z powyższym:

- w dniu 22.10.2014 r. Prezydent Miasta Tczewa zwrócił się do Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gdańsku (pismo znak: WRM.042.18.9.2014),
- w dniu 22.10.2014 r. Prezydent Miasta Tczewa zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku (pismo znak: WSK.602.1.10.2012.EB),

o ww. uzgodnienia.

Pomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Gdańsku (SE-NS-80.9022.490.393.2014.LKzp z dnia 31.12.2014 r.) określił zakres prognozy zgodny z wymaganiami w art. 51.2 pkt 2a) ustawy z dnia 03.10.2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku (RDOŚ-Gd-WOO.411.17.2014.AM.2 z dnia 27.02.2015 r.) uznał, iż projekt Planu Gospodarki Niskoemisyjnej nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, ani też realizacja wskazanych w nim przedsięwzięć nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Stąd Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku uznał, iż Plan nie zalicza się do dokumentów, które winny być poddane strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, w trybie przepisów ww. ustawy, tym samym nie wymaga sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko. W tej sytuacji Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku uznał, że brak jest podstaw prawnych do uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Celem Prognozy była identyfikacja możliwych oddziaływań na środowisko działań ujętych (wskazanych) do realizacji w w/w Planie.

Poniżej przedstawiono podsumowanie i wnioski wyłonione na podstawie sporządzonej prognozy:

1. Projektowany plan gospodarki niskoemisyjnej jest zgodny z zapisami strategicznych dokumentów Unii Europejskiej (w tym m.in. z celami Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, Protokołu z Kioto, czy Pakietem klimatyczno-energetycznym) oraz kraju (Polityka energetyczna Polski do 2030 roku, Założenia Narodowego Programu Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej, Strategia Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko perspektywa do 2020 r.).
2. Analizowany dokument jest spójny z zapisami dokumentów opracowanych przez samorządy szczebla wojewódzkiego i powiatowego:
 - Regionalną strategią energetyki ze szczególnym uwzględnieniem źródeł odnawialnych;
 - Strategią Rozwoju Województwa Pomorskiego 2020;
 - Programem ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu;
 - Strategią Rozwoju Tczewa do roku 2020;
 - Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Tczewa;
 - Aktualizacją Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Tczewa na lata 2012-2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016-2019;
 - Aktualizacją Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla miasta Tczewa.
3. Na podstawie analizy wyników bazowej inwentaryzacji emisji dwutlenku węgla oraz gospodarki energią w Gminie Miejskiej Tczew wyznaczono w planie priorytetowe obszary działań, które charakteryzują się dużym potencjałem ograniczenia emisji zanieczyszczeń do powietrza i możliwościami wdrożenia działań, są to:
 - mieszkalnictwo,
 - transport,
 - budynki pod zarządem Gminy Miejskiej Tczew,
 - oświetlenie.

4. Projekt przedstawia cele i kierunki działań zmierzające do poprawy efektywności energetycznej Gminy, a także wskazuje konkretne działania planowane do realizacji (w tym, najważniejsze inwestycje planowane do realizacji na terenie miasta - mogące mieć znaczący wpływ na poprawę jakości powietrza). Obejmują one dziedziny ochrony klimatu i jakości powietrza, dla których określono cele strategiczne, krótkoterminowe i długoterminowe oraz działania do realizacji.
5. Na etapie sporządzania Prognozy wpływ na środowisko działań inwestycyjnych zaproponowanych w projekcie Planu oceniono stosując metody macierzowe, oceny bonitacyjne - jakościowe oraz opis wyjaśniający. Zastosowano macrycę oddziaływań zakładając, że zdefiniowane w dokumencie działania będą realizowane w tym samym okresie czasu, na tych samych obszarach, a często w odniesieniu do tych samych podmiotów. Wtedy wystąpić może synergiczny wpływ działań na środowisko. Wykorzystana macierz jest wykresem siatki, w której w wierszach wpisano rodzaj oddziaływania, a w kolumnach wpisano wskaźniki charakteryzujące i opisujące środowisko. Wzajemne oddziaływania pomiędzy składnikami przeciwstawnych osi oznaczono wg. odpowiedniego klucza.
6. Szczegółowa analiza zależności i oddziaływań została przeprowadzona w odniesieniu do przedsięwzięć oraz ich grup mogących mieć wpływ na środowisko w Tczewie.
7. Realizacja ustaleń projektu PGN jest zgodna z aktualnie obowiązującymi przepisami o ochronie przyrody i nie spowoduje zagrożeń dla obszarów objętych ochroną przyrody oraz dla obszarów Natura 2000.
8. W kontekście kontroli i monitoringu skutków zmian zachodzących w środowisku przyrodniczym - biorąc pod uwagę ich zgodności z ustaleniami zawartymi w projekcie PGN, potencjalny wpływ na środowisko przyrodnicze oraz realizację zaleceń i wytycznych zawartych w niniejszej prognozie, konieczne jest prowadzenie monitoringu w analizowanym zakresie.
9. W projekcie PGN nie przewidziano przedsięwzięć, co do których istnieje ryzyko kwalifikacji do przedsięwzięć mogących zawsze lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.
10. Po przeanalizowaniu zakresów planowanych przedsięwzięć oraz zidentyfikowaniu ich oddziaływań na środowisko i ich skali stwierdzono, że planowane przedsięwzięcia nie będą powodować transgranicznych oddziaływań na środowisko.
11. Patrząc przez pryzmat celu w jakim jest opracowywany i realizowany plan gospodarki niskoemisyjnej, należy uznać, że środkami zapobiegającymi ewentualnemu negatywnemu oddziaływaniu na środowisko są między innymi rozwiązania zaproponowane w omawianym dokumencie. Należy pamiętać o tym, że działania zaproponowane w PDK będą realizowane w przestrzeni przekształconej antropogenicznie, gdzie nie występują obszary chronione. Głównym celem PGN jest określenie dla miasta Tczewa drogi do osiągnięcia celów w dziedzinie ochrony klimatu i powietrza atmosferycznego, ustalonych wcześniej na szczeblu regionalnym, krajowym i międzynarodowym.
12. Autorzy Prognozy nie znaleźli w analizowanym projekcie Planu Gospodarki Niskoemisyjnej ustaleń, które dyskwalifikowałyby go ze względu na skalę i charakter oddziaływań na środowisko. Wręcz przeciwnie dokument oceniono jako program o charakterze prośrodowiskowym - zarówno w kontekście oddziaływań bezpośrednich, jak i pośrednich.

OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW

Właściwymi organami, zgodnie z art. 57 i art. 58 ustawy OOS są:

- 1) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku,

2) Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Gdańsku.

W dniu 11 lutego 2014 roku Prezydent Miasta Tczewa (pisma znak WSKI.602.26.2014.EB) skierował do obu w/w organów projekt dokumentu pn. „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Miejskiej Tczew” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku pismem z dnia 27 lutego 2015 roku (znak: RDOŚ-Gd-WOO.411.17.2014.AM.2), uznał, że brak jest podstaw prawnych do uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Gdańsku pismem z dnia 24 lutego 2015 roku (znak: ONS.9022.3.2.2015.LK) zaopiniował bez uwag przedstawione dokumenty.

ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

Na podstawie art. 39 i 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.), Prezydent Miasta Tczewa w prowadzonym postępowaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dokumentu pn. „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Miejskiej Tczew” dnia 6.03.2015 r. zawiadomił społeczeństwo o wyłożeniu do publicznego wglądu w/w projektu wraz z opracowaną Prognozą Oddziaływania na Środowisko.

W/w dokumentacja została wyłożona do wglądu w Wydziale ds. Komunalnych i Inwestycji Urzędu Miejskiego w Tczewie, pl. Piłsudskiego 1, pokój nr 42/43.

W toku 21-dniowych konsultacji społecznych nie wpłynęły żadne uwagi mieszkańców.

WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO, JEŻELI ZOSTAŁO PRZEPROWADZONE

Realizacja Planu Gospodarki Niskoemisyjnej nie wywoła oddziaływań środowiskowych o charakterze transgranicznym, w związku z czym nie przeprowadzono transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU

W prognozie oddziaływania na środowisko wskazano, że zamieszczone w projekcie Planu propozycje wskaźników monitorowania ich realizacji są właściwe i pozwalają w pełni ocenić zmiany jakie nastąpią w środowisku w wyniku ich realizacji, a zatem odstąpiono od nakładania konieczności realizacji dodatkowego (tj. szerszego niż w Planie) monitoringu skutków realizacji postanowień tego dokumentu.